Резолюция VII Всероссийской научно-практической конференции «Устойчивый Север: общество, экономика, экология, политика»

30 ноября – 1 декабря 2022 года в г. Якутске состоялась VII Всероссийская научно-практическая конференция «Устойчивый Север: общество, экономика, экология, политика», посвящённая 100-летию образования Якутской АССР.Основная тема конференции - «Устойчивое развитие Севера в условиях неопределенности: вызовы и ответные меры региональной политики».

Организаторами конференции выступили НИИ региональной экономики Севера СВФУ им. М.К. Аммосова, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН (г. Новосибирск), Международная организация «Северный форум по устойчивому развитию», Министерство экономики Республики Саха (Якутия).

Цель конференции: обобщение и развитие лучших практик управления социально-экономическими системами и процессами, поиск решений, обеспечивающих устойчивое развитие северных территорий России, в том числе для эффективной реализации национальных проектов и стратегических инициатив Правительства РФ.

В рамках деловой программы проведены следующие мероприятия:

*- пленарное заседание:* «Устойчивое развитие северной республики: вековые рубежи и горизонты» (К 100-летию образования Якутской АССР);

*- круглые столы:* «Арктическое право: тенденции формирования и перспективы развития», «Согласованное решение задач устойчивого развития северных территорий: традиции и трансформационные процессы», «К 75-летию видного государственного деятеля Р. А. Бурнашева»;

*- секции*: «Экономика природопользования северных территорий», «Демографический и трудовой потенциал развития северных территорий», «Организация и пространственное развитие социально-экономических систем северного региона: современные подходы, тенденции и перспективы», «Новые решения в формировании общественного пространства в северных населенных пунктах».

В мероприятиях приняли участие руководители федеральных органов власти, Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), государственных и муниципальных органов власти Республики Саха (Якутия), менеджеры крупных компаний (АК АЛРОСА (ПАО), «Алмазы Анабара»), ведущие российские ученые из различных городов Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск, Хабаровск, Тюмень, Одинцово, Сургут, Киров, Магадан, Мурманск, Сыктывкар, Архангельск, Красноярск, Екатеринбург и др.). Общее количество участников - более 300 человек, в том числе 125 спикеров с очными докладами и выступлениями.

В ходе конференции были сформулированы основные положения резолюции.

1. Устойчивое развитие

1.1. Большое значение имеет организация коммуникации экспертов, работающих в сфере деловых и производственных услуг. При этом их интенсивная коммуникация в производственно-сервисном секторе должна обеспечиваться правильной организацией пространства городской экономики.

1.2. Особое внимание следует обратить на современную организацию государственной статистики, ведомственных и корпоративных систем учета и отчетности. Исследования показывают, что информационные потоки, используемые в системах управления экономикой, отраслями, предприятиями не всегда согласованы и не всегда обладают достаточной степенью достоверности, что приводит к повышению неопределенности и не позволяет повышать точность прогнозирования и планирования. Очень слабо организован статистический учет и отчетность на муниципальном уровне. Нерешенной остается задача организации статистики на уровне поселений.

В связи с этим необходимо уделять особое внимание организации сбора, хранения, обработки, распределения «первичной» социо-экономической информации, используемой в системах управления различного уровня.

1.3. Немаловажное значение для снижения неопределенности в процессах управления социально-экономическим развитием северных и арктических территорий имеет рационализация, оптимизация и формализация институциональной среды. Необходимо постоянно обсуждать и обновлять природно-ресурсное законодательство, в том числе, с привлечением научного сообщества и в этом плане - Северо-Восточный федеральный университет является очень удобной площадкой для организации данного процесса.

1.4. Одна из основных задач, которую требуется решить в ближайшей перспективе - оптимизация схемы Северного завоза, включающая мониторинг целевого топливно-энергетического баланса с учетом межтопливной конкуренции, оценку потенциалов генерации энергии за счет использования ресурсов местных месторождений углеводородного сырья. Результаты решения данной задачи целесообразно использовать в стратегировании низкоуглеродного социально-экономического развития северных и арктических территорий. Методология решения подобных задач предполагает, в том числе, использование рациональных методов сбора и обработки больших объемов исходной эмпирической информации, характеризующей в том числе весьма сложную логистику снабжения различными видами топлива и товарной массы большой совокупности организаций, населения (домохозяйств), локализованных (труднодоступных) территорий[[1]](#footnote-1). В структуре информационного обеспечения данной задачи необходимы данные по качеству технологий производства и потребления различных видов товарной продукции, топлива, транспорта и складского хозяйства, инженерной и социальной инфраструктуры и т.п. В связи с этим одним из инструментов для решения вышеуказанной задачи является исследование первичного уровня организации региональной экономики, систематизация и формирование структурированного информационного ресурса с целью экономико-математического моделирования оптимальной схемы Северного завоза, также для разработки решений в рамках стратегирования низкоуглеродного социально-экономического развития севера России (в частности, Республики Саха (Якутия)).

2. Недропользование.

2.1. В отношении добросовестного недро- и природопользователя необходимо расширить и упростить процедуры получения новых лицензионных участков.

2.2. Обеспечить снижение административных барьеров для получения налоговых льгот и преференций, в том числе по НДПИ и налогу на прибыль, включая сроки уплаты налогов.

2.3. Мотивировать и стимулировать недропользователей к вхождению в Хартию добросовестных Артелей, к повышению прозрачности бизнеса и улучшению репутации на сырьевом рынке.

2.4. В отношении недобросовестных недро- и природопользователя с высоким уровнем риска применять жесткий государственный контроль за всей совокупностью хозяйственных операций, с начала подготовительных работ до рекультивации использованных земель.

2.5. Необходим поиск мелкозалегающих буроугольных месторождений, по качеству соответствующих требованиям сжигания углей в арктических районах. Необходимо уточнить масштабы угленакопления в Усть-Янском и Верхоянском районах, установить технические характеристики топлива на современном уровне и определить их пригодность для отработки и использования в местных условиях.

2.6. Развитие добывающей промышленности в регионе должно способствовать повышению уровня и качества жизни местного населения, что должно быть закреплено в договорных, партнерских соглашениях и законодательных актах регионального и федерального уровня.

3. Проблематика Северного завоза.

3.1. Часть инфраструктурных и организационных ограничений – урегулируется после утверждения закона «О северном завозе».

Однако необходимо выделить задачи, на которые следует обратить внимание сейчас и которые потребуется решать системным образом, непрерывно оптимизируя инфраструктуру северного завоза:

- расширение (обоснование) номенклатуры товарной продукции, поставляемой в рамках северного завоза, и как следствие адаптация процессов и систем доставки, хранения и реализации данной продукции;

- формирование новых логистических коридоров, снижение логистических издержек (доставка, перевалка, хранение, управление), в том числе с учетом появления мостового перехода через р. Лена, перспектив строительства железной дороги «на Магадан», с учетом повышения надежности и устойчивости автомобильных дорог в зоне распространения мерзлоты;

- совершенствование методологии нормативного финансирования (субсидирования за счет федерального бюджета) с достоверной оценкой регионального удорожания;

- повышение согласованности процессов в системах управления за счет применения платформенных решений («цифровой двойник завоза», мониторинг в режиме реального времени, автоматизация процессов принятия решений, оптимальное распределение ресурсов: отраслевых, федеральных, региональных, муниципальных);

- подготовка кадров для инфраструктурных отраслей в системе северного завоза;

- организация снабжения крупных промышленных агломераций в Арктической зоне (Усть-Янский горнопромышленный кластер и т.п.).

Для решения указанных задач необходимы: научный подход, организация системных исследований, проектных и опытно-конструкторских работ. Необходима программа научных исследований, нацеленных на оптимизацию северного завоза. При выполнении данных работ целесообразно использовать региональный научный потенциал, учитывающий региональную специфику, особенности организации экономики и социума в суровых геоклиматических условиях республики.

3.2. Наделить расходными полномочиями, связанными с проведением исследований по проблематике северного завоза, следующие ведомства:

- [Министерство по развитию Арктики и делам народов Севера](http://arktika.sakha.gov.ru/);

- [Министерство транспорта и дорожного хозяйства](http://mintrans.sakha.gov.ru/);

- [Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики](http://mingkh.sakha.gov.ru/);

- [Государственный комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения](http://gkobzgn.sakha.gov.ru/).

3.3. Сформировать межведомственную группу (из представителей указанных органов государственного управления) по организации и проведению следующих актуальных исследований:

- «Оптимизация системы планирования северного завоза на территории РС(Я): территориальный и отраслевой аспекты»;

- «Ситуационное моделирование оптимального распределения ресурсов при реализации северного завоза»;

- «Современные подходы к решению транспортной задачи в системе северного завоза»;

- «Снижение инфраструктурных ограничений в распределительной сети северного завоза»;

- «Прогноз судоходных характеристик на северных реках Якутии в условиях изменения климата»;

- «Обоснование объемов, оптимизация транспортных схем и размещения логистических центров «северного завоза» в Республике Саха (Якутия) до 2035 года»;

- «Формирование устойчивой инфраструктуры «северного завоза» топливно-энергетических ресурсов в труднодоступные территории Республики Саха (Якутия)».

3.4. Источником финансирования данных исследований считать средства, выделяемые на проведение комплексных научных исследований в Республике Саха (Якутия), направленных на развитие её производительных сил и социальной сферы.

4. Сберегающее, сбалансированное природопользование, с учетом интересов коренных малочисленных народов Севера и с соблюдением ESG-принципов.

4.1. Рассмотреть возможность организации переработки пищевых ресурсов леса: грибов и ягод, что позволит изготовить высококачественную продукцию с обширным ассортиментом.

4.2. Расширять принципы ресурсосберегающего земледелия на северных и арктических территориях, в том числе формирование многовидовых агрофитоценозов и совершенствование севооборотов, применение комбинированной системы обработки почвы, мульчирование почвы и т.п.

4.3. В связи с ухудшением качества лесов оптимизировать системы рубок и лесовосстановления.

4.4. Детальное изучение и выявление наиболее ценных водно-болотных угодий для принятия мер по их охране в рамках российских и международных орнитологических проектов. Это позволит конкретизировать места развития туристической и охотничьей инфраструктуры для организации любительской охоты на пернатую дичь, в том числе, для насыщения внутреннего рынка деликатесной продукцией.

4.5. Для минимизации экологического ущерба и сохранения окружающей среды - разработка месторождений и добычу закрытым образом.

4.6. Учитывать настроения местного аборигенного населения при организации промышленных производств в Арктике, в том числе при использовании вахтовой организации труда – ограничить использование иностранного трудового ресурса (страны СНГ), обеспечивая новые рабочие места для местного населения.

4.7. При разработке новых перспективных месторождений на территории Оленёкского, Анабарского районов (Томторское месторождение редкоземельных металлов, Попигайское месторождение импактных алмазов и др.) учитывать интересы местного населения по обеспечению (замещению) базы для пастбищ оленей.

5. Арктическое право

5.1. Отмечаем, что в современный период технократическое развитие Арктики, реализация федеральных программ совпало с частными интересами, в которое активно вовлечены субъекты Российской Федерации. В условиях реализации крупных инвестиционных проектов частные интересы начинают воздействовать на политико-территориальную организацию и пространственное развитие всей Российской Федерации. При этом решения публичных органов об изъятии земельных участков, создании и развитии территорий опережающего развития в Сибири и на Дальнем Востоке, государственно-частное партнерство должны учитывать особые права коренных малочисленных народов на территориях традиционного природопользования.

5.2. Нуждаются в более четком определении такие юридические понятия как «Арктическая зона», «Арктический регион», «Крайний Север», их соотношение.

5.3. Предусмотреть финансирование НИР в вопросах ведения мониторинга правоприменительной практики, проблем и перспектив реализации законодательства, в частности, проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

5.4. Практика законодательного регулирования положения коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни в Республике Саха (Якутия) является наиболее удачной и может быть признана модельной для других субъектов РФ. Эти особенности должны быть учтены в документах стратегического планирования, объектом которых является развитие Арктической зоны РФ.

5.5. Следует поддержать законодательную инициативу сенаторов РФ о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (Законопроект № 237145-8), предусматривающих создание единых правовых основ для организации и деятельности кочевых школ коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5.6. Арктическое право России должно учесть особое положение этнических общностей, которые не отнесены к перечню коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, но, проживая на территории Арктической зоны РФ также традиционно сохраняют кочевой и (или) полукочевой образ жизни. Необходимо внесение существенных изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», направленных на установление особенностей правового положения тех коренных малочисленных народов, представители которых ведут кочевой и (или) полукочевой образ жизни. В дальнейшем эти особенности должны быть учтены в документах стратегического планирования, объектом которых является развитие Арктической зоны РФ.

5.7. Принимая во внимание важность и ценность сохранения культуры, языка, а также традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, а также сложившуюся практику,  основанной на характере выполняемых работ по профессиям «рыбак прибрежного лова», «оленевод» и «охотник-промысловый», предлагаем изложить пункт 7 части 1 статьи 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 N 400-ФЗ в следующей редакции: «7) мужчинам, достигшим возраста 50 лет, женщинам, достигшим возраста 45 лет, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществлявших трудовую деятельность соответственно не менее 25 и 20 лет в форме традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации следующих видов: животноводство, в том числе кочевое (оленеводство, коневодство, яководство, овцеводство); переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов; промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции; рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов».

5.8. В целях правового обеспечения социально-экономического развития Арктики, взаимодействия государства, бизнеса и местных сообществ, защиты правового статуса коренных малочисленных народов Севера, Дальнего Востока и Сибири, разработки предложений по совершенствованию арктического законодательства и мониторинга проблем правового регулирования отношений в Арктике предлагаем объединить усилия Северо-Восточного федерального университета, Сургутского государственного университета, Тюменского государственного университета, Северного (Арктического) федерального университета, НИУ «Высшая школа экономики» и других учреждений арктической направленности.

5.9. Юридическому факультету СВФУ:

- разработать и внести предложения о создании консорциума вузов и научно-исследовательских институтов в научной и образовательной сфере в целях изучения и освоения Арктики с учетом мнения заинтересованных сторон, подготовки специалистов, отвечающих современным требованиям.

- практиковать ежегодно организацию совместных мероприятий в научной и образовательной сфере в целях выявления тенденций развития арктического права и внедрения результатов научно-практических исследований.

- в рамках следующего Северного форума по устойчивому развитию организовать и провести научно-практическую конференцию по арктическому праву с отдельными секциями и приглашением для очного участия ведущих российских ученых указанной научной сферы.

1. Необходимо отметить, что официальные статистические данные не содержат достоверной информации, характеризующей современную экономику муниципальных образований на уровне поселений. [↑](#footnote-ref-1)